

[Miejsce, data]¹

[DANE OSOBY SKŁADAJĄCEJ ZAWIADOMIENIE]²

[KOMENDA POLICJI w ...]
[INSPEKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA]³

ZAWIADOMIENIE o podejrzeniu popełnienia wykroczenia

Działając w imieniu własnym, niniejszym składam zawiadomienie o podejrzeniu popełnienia wykroczenia, o którym mowa w treści art. 156 ust. 1 w zw. z art. 343 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 54, dalej „POŚ”) w dniu [data], o godz... w miejscu znajdującym się pod adresem: [adres]⁴ przez [dane podmiotu]⁵ polegającego na naruszeniu zakazu używania instalacji lub urządzeń nagłośniających wbrew przepisom POŚ, tj. używaniu instalacji lub urządzeń nagłośniających wyłącznie w związku z kultem religijnym, nie zaś w związku z uroczystościami i imprezą, związanymi z kultem religijnym ⁶.

¹ W tym miejscu należy umieścić nazwę miejscowości, w zamieszkuje osoba sporządzająca pismo oraz datę sporządzenia samego pisma.

² W tym miejscu należy umieścić dane nadawcy pisma - zawiadamiającego o potencjalnym wykroczeniu: imię i nazwisko, adres korespondencyjny (tj. taki, na który powinna być dostarczana korespondencja w danej sprawie. Możliwe jest przy tym wskazanie innego adresu, pod którym korespondencję tą zawiadamiający będzie odbierał (przykładowo: adres miejsca pracy, prowadzenia działalności gospodarczej). W takim przypadku należy umieścić zapis: adres do doręczeń).

³ W tym miejscu należy wskazać nazwę i adres Komendy Policji, znajdującej się najbliżej miejsca, w którym zlokalizowany jest budynek sakralny, emitujący dźwięki. Dodatkowo warto wskazać (do wiadomości) właściwego miejscowo Inspektora Ochrony Środowiska, jak iż organy tejsze inspekcji są uprawnione do działania w sprawach o wykroczenia przeciwko ochronie środowiska jako oskarżyciele publiczni. Dodatkowo organy te mogą dokonać kontroli w danych parafiach i mogą stwierdzić nieprawidłowości w zakresie przestrzegania przepisów ochrony środowiska (przykładowo: emitowanie dźwięków poza uroczystościami o charakterze religijnym).

⁴ Informacja dotycząca miejsca popełnienia wykroczenia jest szalenie istotna w każdym postępowaniu wykroczeniowym. Jeśli dźwięki dzwonów emitowane są z konkretnego budynku (przykładowo kościoła), ułatwieniem może być ustalenie adresu ww. budynku samodzielnie, choćby poprzez analizę dostępnych danych w przestrzeni internetowej (<https://www.google.pl/maps>) lub poprzez osobistą wizytę w danym miejscu i sprawdzenie adresu.

⁵ Ten fragment zawiadomienia należy umieścić, jeśli zawiadamiającemu znane są dane osoby odpowiedzialnej za emitowanie dźwięku dzwonów. W razie nieposiadania takich informacji, fragment należy pominąć.

⁶ Przypomnieć należy, iż dozwolone jest używanie instalacji i urządzeń nagłośniających podczas uroczystości i imprez związanych z kultem religijnym. Niedozwolone jest jednak ich używanie w związku z kultem religijnym, jeśli nie jest to związane z jakąkolwiek imprezą lub uroczystością. Mowa zatem o takiej sytuacji, gdy dźwięki dzwonów emitowane są z danego przybytku religijnego bez związku

W oparciu o treść art. 54 § 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1124 z późn. zm., dalej „KPSW”) wnoszę o przeprowadzenie czynności wyjaśniających, zmierzających do ustalenia, czy istnieją podstawy do wystąpienia z wnioskiem o ukaranie oraz zebranie niezbędnych danych we ww. zakresie, tj. dokonanie ustaleń, czy we wskazanym w Zawiadomieniu miejscu i czasie nastąpiło naruszenie zakazu używania instalacji lub urządzeń nagłośniających wbrew przepisom POŚ, tj. używanie instalacji lub urządzeń nagłośniających wyłącznie w związku z kultem religijnym, nie zaś w związku z uroczystościami i imprezą, związanymi z kultem religijny.

Równocześnie, wnoszę o przesłuchanie Mnie w charakterze zawiadamiającego (dane kontaktowe w Zawiadomieniu).

Uwzględniając art. 14 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 824 z późn. zm., dalej „IOS”), o potencjalnym wykroczeniu zawiadamiam również organy Inspekcji Ochrony Środowiska.

UZASADNIENIE

1. Jak wynika z treści art. 156 ust. 1 POŚ, zabrania się używania instalacji lub urządzeń nagłaśniających na publicznie dostępnych terenach miast, terenach zabudowanych oraz na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.
2. Art. 156 ust. 2 POS wskazuje zaś, iż zakazu określonego w ust. 1 ww. przepisu nie stosuje się do okazjonalnych uroczystości oraz uroczystości i imprez związanych z kultem religijnym, imprez sportowych, handlowych, rozrywkowych i innych legalnych zgromadzeń, a także podawania do publicznej wiadomości informacji i komunikatów służących bezpieczeństwu publicznemu. Wyłączenie to ma jednakże charakter wąski. Wskazać bowiem należy, iż odnosi się ono do określonych uroczystości religijnych, Mszy Świętych i innych obrzędów kultu publicznego, nie zaś czynności, które nie są związane nabożeństwami czy innymi czynnościami liturgicznymi, a więc wszelkiego rodzaju uroczystościami kościelnymi.
3. Jak słusznie wskazuje się w orzecznictwie sądowno-administracyjnym: „Zakaz ustanowiony w art. 156 ust. 1 ma charakter powszechny w sensie podmiotowym i przedmiotowym, dotyczy każdego podmiotu używającego wskazanych urządzeń na

z uroczystością lub imprezą religijną. Takie postąpienie może bowiem naruszać zapisy POŚ (wskazane powyżej) i skutkować odpowiedzialnością za wykroczenie.

terenach określonych w przepisie oraz wszelkiego typu instalacji czy urządzeń nagłaśniających. Za tego rodzaju instalacje czy urządzenia należałoby uznać takie, których celem jest przekazywanie dźwięku z zamiarem dotarcia tym dźwiękiem do wszystkich podmiotów objętych zasięgiem rozprzestrzeniania dźwięku z danej instalacji czy urządzenia.”⁷.

4. Zaznaczyć także należy, iż: „Dzwonnica wraz z umieszczonymi w niej dzwonami niewątpliwie jest stacjonarnym urządzeniem technicznym. Jest trwale posadowiona na gruncie (stacjonarna), składają się na nią mechanizmy - elementy dzwonów wykonujące określone czynności bazujące na technice (cecha urządzenia technicznego).”⁸
5. W przytaczanym w ust. 3 powyżej rozstrzygnięciu Naczelnego Sądu Administracyjnie w pełni trafnie wskazano, iż: „Zgodnie z art. 156 ust. 2 p.o.ś., zakaz stosowania instalacji nagłaśniającej określony w art. 156 ust. 1 p.o.ś. nie dotyczy uroczystości i imprez związanych z kultem religijnym. Podkreślenia przy tym wymaga, że wyjątek ten nie odnosi się do "kultu religijnego", ale do "uroczystości i imprez" z tym kultem związanych.”
6. Emisję w ujęciu art. 3 pkt 4 POŚ jest wprowadzanie bezpośrednio lub pośrednio, w wyniku działalności człowieka, do powietrza, wody, gleby lub ziemi: b) energii, takiej jak ciepło, hałas, wibracje lub pola elektromagnetyczne. Źródłem hałasu mogą być niewątpliwie dzwony kościelne, znajdującej się na terenie ... Jest to zatem emisji, ponieważ do środowiska (powietrza), w następstwie działań osób obsługujących (czyli w wyniku działalności człowieka) wprowadza się energię w postaci hałasu.
7. W dniu [data] w publicznie dostępnym terenie miasta/terenie zabudowanym⁹ tj. [adres], doszło do zdarzenia, polegającego na ...¹⁰.
8. W mojej ocenie, konieczne jest dokonanie ustaleń dotyczących tego, czy wskazane w Zawiadomieniu dźwięki emitowane były w związku z uroczystościami i imprezami, związanymi z kultem religijnym, czy też wyłącznie w związku z kultem religijnym. W przypadku, gdy wskazane dźwięki wynikły wyłącznie z działalności związanej z

⁷ Wyrok NSA z 20.12.2022 r., III OSK 1634/21, LEX nr 3446546.

⁸ Wyrok WSA we Wrocławiu z 17.08.2023 r., II SA/Wr 91/23, LEX nr 3599499.

⁹ Zgodnie z treścią art. 156 ust. 1 POS zabrania się używania instalacji lub urządzeń nagłaśniających na publicznie dostępnych terenach miast, terenach zabudowanych oraz na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Zatem do naruszenie ww. zakazu dojść może wyłącznie we ww. miejscach. Budynek sakralny, jakim jest kościół/bazylika/katedra, jest niewątpliwie miejscem publicznym.

¹⁰ W tym miejscu należy opisać dokładnie samo zdarzenie. Czy mieliśmy do czynienia z głośnym biciem dzwonów, emitowaniem innego rodzaju dźwięku (piosenki religijnej etc.).

szeroko ujętym kultem religijnym, nie zaś konkretną uroczystością lub imprezą związaną z owym kultem, mogło dojść do naruszenia zakazu, o którym mowa w treści art. 156 ust.1 POŚ. Naruszenie zaś tego zakazu skutkować może odpowiedzialnością wykroczeniową, o której mowa w treści art. 343 ust. 1 POŚ („Kto narusza zakaz używania instalacji lub urządzeń nagłaśniających określony w art. 156 ust. 1, podlega karze grzywny”). Samodzielnie jednak wskazanych ustaleń dokonać nie mogę, jest to kompetencja właściwych organów władzy publicznej.

9. Przedmiotowe Zawiadomienie wskazuję jako „do wiadomości” do właściwego Inspektora Ochrony Środowiska, zgodnie z treścią art. 14 IOŚ („W sprawach o wykroczenia przeciwko środowisku organom Inspekcji Ochrony Środowiska przysługuje uprawnienie oskarżyciela publicznego także wtedy, gdy wniosek o ukaranie za wykroczenie złożył inny uprawniony oskarżyciel.”).

10. Zaznaczam przy tym, iż przedmiotowe zawiadomienie kieruję w interesie publicznym, mając na względzie potrzebę ochrony przestrzeni publicznej przed naruszającymi zapisy POŚ zanieczyszczeniami dźwiękiem. Równocześnie wskazuję, iż uważam się za osobę pokrzywdzoną zaistniałym zdarzeniem, gdyż ...¹¹

11. Jako dowód dołączam do zawiadomienia:¹²

12. Świadcami opisywanych zdarzeń były następujące osoby: ¹³

CZYTELNY PODPIS OSOBY SKŁADAJĄCEJ ZAWIADOMIENIE

¹¹ W tym miejscu należy wskazać, czy zawiadamiający czuje się pokrzywdzony wskazanym zdarzeniem, następnie opisać dlaczego. Jeśli zawiadamiający działa wyłącznie w interesie publicznym, można pominąć ten fragment.

¹² Dowodem może być wszystko, co wskazywać może na potencjalne wykroczenie. Jako przykłady można wskazać nagrania z dźwiękiem i obrazem (wykonane za pomocą urządzeń typu telefon komórkowy). Dowody można nagrać na nośnik danych (przykładowo: płytę CD/DVD, kartę pamięci.) i załączyć do zawiadomienia.

¹³ Bardzo istotna uwaga dotyczy świadków zdarzenia. Jeśli innych świadków zdarzenia nie było, fragment ten należy pominąć. Dane adresowe świadków, zawarte w zawiadomieniu, będą widoczne dla osób, którym mogą zostać postawione zarzuty wykroczeniowe. Dopuszczalne jest także wskazanie, iż dane adresowe świadków zdarzenia zostaną przekazane organom ścigania na ich żądanie.