



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 13, 35-959 Rzeszów

Rzeszów, 2018-11-26

P-II.40.2018

**Pani
Dorota Wójcik
Prezes Fundacji
Wolność od religii**

W odpowiedzi na wniosek o zaskarżenie w trybie nadzorczym uchwały Rady Gminy Tuszów Narodowy z dnia 25 września 2018 r. nr XXX/307/2018 w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Tuszów Narodowy niniejszym informuję co następuje:

Uchwały rad gmin podlegają z urzędu ocenie nadzorczej wojewody. W wyniku złożonego przez Pana pisma organ nadzoru przeprowadził dodatkowe postępowanie wyjaśniające, w trakcie którego ustalono następujące kwestie.

Uchwała wskazana na wstępie została podjęta w zakreślonym do rozpoznania skargi terminie przez właściwy do dokonania tej czynności organ i zawierała wszystkie elementy określone przepisami prawa w tym uzasadnienie. O sposobie rozpatrzenia skargi powiadomiony został skarżący. W ocenie organu nadzoru uzasadnienie w/w uchwały spełnia wymogi określone przepisami prawa bowiem zawiera zarówno uzasadnienie faktyczne jak i prawne przywołując m.in. stosowne przepisy ustawy zasadniczej. W skardze będącej przedmiotem w/w uchwały sformułowano zarzut działania Wójta Gminy Tuszów Narodowy niezgodnie z konstytucyjną zasadą wolności sumienia i wyznania. Uzasadnienie uznania skargi za niezasadną zawiera odniesienie się do tego zarzutu z przywołaniem konkretnych przepisów ustawy zasadniczej odpierające zarzut sformułowany w skardze. Wskazuje też stan faktyczny, który podlegał ocenie tj. umieszczenie tablic z dekalogiem na budynkach szkół, dla których Gmina jest organem prowadzącym. Przywołane przepisy i ich odniesienie do stanu faktycznego pozostają w ocenie organu nadzoru spójne i nie może zostać uznane za wadliwe pod względem formalnoprawnym a tym samym skutkować koniecznością usunięcia z obrotu prawnego w drodze stwierdzenia nieważności. Uzasadnienie uchwały nie jest ani lakoniczne ani ogólnikowe i odnosi się do treści skargi.

W tej sytuacji brak jest podstaw do stwierdzenia nieważności w/w uchwały bowiem nie naruszono, uchwałą wskazaną na wstępie, żadnego z przepisów zarówno ustawy ustrojowej i kodeksu postępowania administracyjnego. Należy w tym miejscu zauważyć, że postępowanie nadzorcze jest postępowaniem prowadzonym z urzędu (również w zakresie wnoszenia skargi do sądu administracyjnego), a nie na wniosek, i wszelka korespondencja w tym przedmiocie może być traktowana jedynie jako sygnał w sprawie.

Zgodnie z przepisami w/w ustawy o samorządzie gminnym wojewoda jako organ nadzoru w przypadku gdy uchwała jest rażąco sprzeczna z prawem, z urzędu po wszczęciu i przeprowadzeniu stosownego postępowania dokonuje, w zakresie art.91 ust.1 w/w ustawy 30-to dniowym terminie, stwierdzenia nieważności takiej uchwały. Stosując ten instrument prawny organ nadzoru opiera się wyłącznie na kryterium legalności nie dokonując oceny uchwały pod kątem jej zasadności, celowości czy potrzeb. Te same zasady odnoszą się do formułowania podstaw w sytuacji skierowania skargi na uchwałę rady gminy do sądu administracyjnego.

Gmina bowiem jako jednostka samorządowa posiada zagwarantowaną Konstytucją RP samodzielność, która jest prawem chroniona. Zgodnie z art. 171 Konstytucji działalność samorządu terytorialnego (a tej liczbie i samorządu gminnego) podlega nadzorowi z punktu widzenia legalności.

Natomiast wyjaśnić należy, iż w sytuacji uznania przez osobę fizyczną lub prawną, że przedmiotowa uchwała narusza interes prawny tej osoby winna ona skorzystać z możliwości objętych dyspozycją art.101 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w myśl którego każdy czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą podjętą przez organ gminy z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego.

Dodatkowo należy zauważyć, że przedmiotem nadzoru wojewody nie są sprawy związane z wydatkowaniem środków budżetowych bowiem ten zakres merytoryczny jest objęty nadzorem wykonywanym przez regionalne izby obrachunkowe.

Z up. WOJEWODY PODKARPACIEGO

Marcin Zabornik
DYREKTOR GENERALNY UZEMD

Klauzula informacyjna

Zgodnie z art. 13 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (dalej: RODO) informujemy, iż:

- 1) Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Wojewoda Podkarpacki z siedzibą w Rzeszowie, ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów;
- 2) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu realizacji ustawowych zadań Wojewody Podkarpackiego wynikających z przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013r, poz. 267) na podstawie art. 6 ust. 1 lit c RODO;
- 3) Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane przez okres niezbędny do realizacji celu przetwarzania wskazanego w pkt 2, w tym przechowywane do momentu wygaśnięcia obowiązku archiwizacji danych wynikający z przepisów prawa;